



P/21637312

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

KLASA: 334-07/23-08/49
URBROJ: 529-06-02-02-02/2-24-6
Zagreb, 26. veljače 2024.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOM REDOVITOM NADZORU NAD RADOM
TURISTIČKE ZAJEDNICE OPĆINE TISNO**

Sadržaj

1. UVOD	1
1.1. Temelj nadzora	1
1.2. Opseg nadzora.....	1
1.3. Postupak nadzora	1
2. ČINJENIČNO STANJE.....	2
2.1. Opći podaci.....	2
2.2. Opći akti	3
2.3. Direktor turističke zajednice	3
2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici	3
2.5. Skupština	3
2.6. Turističko vijeće.....	4
2.7. Godišnji program rada	5
2.8. Izvješće o izvršenju programa rada	6
3. ZAKLJUČAK	6

1. UVOD

1.1. Temelj nadzora

Ministarstvo turizma i sporta (dalje u tekstu: Ministarstvo) temeljem članaka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon) obavlja redoviti nadzor nad radom turističkih zajednica. Prema Godišnjem planu nadzora turističkih zajednica u 2023. godini Ministarstvo je započelo redoviti nadzor nad radom Turističke zajednice Općine Tisno 21. studenoga 2023. godine.

1.2. Opseg nadzora

Nad radom turističke zajednice izvršen je nadzor za razdoblje od 1. siječnja 2022. godine do 26. veljače 2024. godine tj. do dana zaključenja nadzora. Predmet nadzora je usuglašenost općih akata i ustrojstva turističke zajednice, kao i nadzor nad provođenjem odredaba Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona, zakonitosti akata turističke zajednice i izvršavanja zadaća sukladno Zakonu.

Izvršen je i nadzor nad primjenom odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22).

1.3. Postupak nadzora

Nadzor je izvršen neposrednim uvidom u rad turističke zajednice putem internetske stranice turističke zajednice, posrednim nadzorom uvidom u dokumentaciju zatraženu od turističke zajednice, te traženjem očitovanja na zapisnik o nadzoru i dopunske dokumentacije.

Dokumentacija je zatražena dana 21. studenoga 2023. godine elektroničkim putem, podneskom Klasa: 334-07/23-08/49, Urbroj: 529-06-02-02-02/2-23-1 od 30. listopada 2023. godine te je dostavljena ovom Ministarstvu na isti način dana 24. studenoga 2023. godine, podnesci Klasa: 334-07/23-08/49, Urbroj: 2.

Izvršen je uvid u:

1. Statut Turističke zajednice Općine Tisno (Službeni glasnik Općine Tisno, broj: 6/20);
2. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice Općine Tisno iz 2020. godine;
3. Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Tisno iz 2020. godine;
4. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, radu, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, radnim odnosima, disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenih, o obračunu i isplati plaća, naknada plaća i ostalih primanja Turističke zajednice Općine Tisno iz 2020. godine;
5. Prilog I pravilnika, Sistematizacija radnih mjesta;
6. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, radu, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, radnim odnosima, disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenih, o obračunu i isplati plaća, naknada plaća i ostalih primanja Turističke zajednice Općine Tisno iz 2024. godine;
7. Obrazloženje sastava Turističkog vijeća i Skupštine Turističke zajednice Općine Tisno iz 2023. godine;
8. Zapisnik Izborne Skupštine Turističke zajednice Općine Tisno iz 2020. godine;
9. Izvješće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Tisno za 2022. godinu;
10. Godišnji program rada za 2023. godinu;
11. Izmjene i dopune financijskog plana za 2022. godinu;
12. Izvršenje godišnjeg programa rada i financijskog plana za 2022. godinu;

13. Izvješće o provedenom nadzoru poslovanja TZO Tisno (za razdoblje 01. 01. 2022. – 31. 12. 2022.);
14. Izvješće o radu direktora Turističke zajednice za 2022. godinu;
15. Zapisnici i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine 2022. i 2023. godine;
16. internetsku stranicu turističke zajednice <https://www.tz-tisno.hr/hr/b2b/informacije/>;
17. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za direktora i voditelja TIC-a;
18. Rješenje o upisu direktora Klasa: UP/I-334-10/22-01/678, Urbroj: 529-06-01-01-01/4-22-2 od 19. srpnja 2022. godine;
19. Izjava direktora o nepostojanju sukoba interesa.

O obavljenom nadzoru je sastavljen Zapisnik dana 14. prosinca 2023. godine, Klasa: 334-07/23-08/49, Urbroj: 529-06-02-02-02/2-23-3, koji je elektroničkim putem dana 19. prosinca 2023. godine dostavljen Turističkoj zajednici Općine Tisno na očitovanje.

Ministarstvo je u zapisniku o nadzoru dalo nalog da se u roku od 30 dana od dana zaprimanja zapisnika dostavi novi Pravilnik o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Tisno koji je usklađen s odredbama Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22) te zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća na kojoj je Pravilnik usvojen.

Turistička zajednica Općine Tisno očitovala se na Zapisnik dana 27. prosinca 2023. godine, zaprimljeno pod Klasa: 334-07/23-08/49, Urbroj: 4.

Turistička zajednica primjedbi na zapisnik o nadzoru nije imala, postupljeno je po nalogima Ministarstva, za što su dostavljeni i dokazi dana 23. veljače 2024. godine, zaprimljeno pod Klasa: 334-07/23-08/49, Urbroj: 5.

2. ČINJENIČNO STANJE

2.1. Opći podaci

Turistička zajednica Općine Tisno upisana je rješenjem Ministarstva turizma i sporta Klasa: UP/I-334-03/10-02/61, Urbroj: 529-05-13-3 od dana 15. veljače 2013. godine pod upisnim brojem 275 u Upisniku turističkih zajednica.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je Tisno 22 240, Istočna Gomilica 1a, što odgovara adresi objavljenoj na mrežnim stranicama Zajednice.

Predsjednik Turističke zajednice Općine Tisno je Zvonimir Čorkalo, a osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Tisno je direktor Filip Henjak.

Rješenjem o imenovanju predsjednika Turističke zajednice, Klasa: 024-05/22-01/65, Urbroj: 2182-05-02-22-1 od 25. ožujka 2022. godine, općinski načelnik Kristijan Jareb imenovao je Zvonimira Čorkala predsjednikom Skupštine i predsjednikom Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Tisno. Mandat imenovanog predsjednika Turističke zajednice Općine Tisno traje u vremenu trajanja mandata općinskog načelnika Općine Tisno koji ga je imenovao, sukladno članku 20. Zakona.

Turistička zajednica je u 2022. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 1.286.356,00 kuna od čega je 22% potrošeno za plaće zaposlenih, sukladno članku 59. stavku 5. Zakona.

2.2. Opći akti

Skupština Turističke zajednice Općine Tisno, uz prethodnu suglasnost Ministarstva turizma i sporta, na sjednici održanoj 22. rujna 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice Općine Tisno (Službeni glasnik Općine Tisno, broj: 6/20) koji je objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Direktor turističke zajednice

Sukladno čl. 22. stavku 2. Zakona, direktor Filip Henjak imenovan je na mandat od četiri godine s danom 9. lipnja 2022. godine te je rješenjem Ministarstva turizma i sporta, Klasa: UP/I-334-10/22-01/678, Urbroj: 529-06-01-01-01/4-22-2 od 19. srpnja 2022. godine, upisan kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Tisno u Upisnik turističkih zajednica.

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktor Turističke zajednice Općine Tisno očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 52/19 i 42/20) te je zaprimljena izjava kako isti nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Direktor je sukladno članku 42. toč. 8. Statuta, podnio Izvješće o svome radu za 2022. godinu Turističkom vijeću te je navedeno Izvješće usvojeno na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 30. ožujka 2023. godine.

2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici

Turistička zajednica Općine Tisno ima dvoje zaposlenih: direktora Filipa Henjaka i voditelja TIC-a Matiju Markov, koji su sukladno članku 23. stavku 1. Zakona, položili stručni ispit za rad u turističkoj zajednici.

2.5. Skupština

U nadziranom razdoblju održane su ukupno četiri sjednice Skupštine:

- sjednica Skupštine održana 30. ožujka 2022. godine
- sjednica Skupštine održana 19. prosinca 2022. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona
- sjednica Skupštine održana 30. ožujka 2023. godine
- sjednica Skupštine održana 20. prosinca 2023. godine.

Dostavljen je zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine Turističke zajednice Općine Tisno održane 17. studenoga 2020. godine, na kojoj su imenovani članovi Skupštine i Turističkog vijeća na mandat 2020. - 2024. godine.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 17. studenoga 2020. godine sukladno članku 17. toč. 6. Statuta.

Zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovnikom o radu Skupštine te je u njima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su zapisnici sa sjednica Skupštine potpisani od strane predsjednika Turističke

zajednice Općine Tisno i zapisničara. Člankom 43. Poslovnika o radu skupštine propisano je da usvojeni zapisnik potpisuju predsjednik, zapisničar i ovjervitelji zapisnika.

Nalažemo da zapisnike nadolazećih sjednica Skupštine potpisuju predsjednik Turističke zajednice Općine Tisno, zapisničar i ovjervitelji zapisnika.

Odluke donesene na sjednici Skupštine potpisane od strane predsjednika što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Uvidom u zapisnike sa sjednica utvrđeno je da Skupština turističke zajednice odlučuje većinom glasova prisutnih članova što je u skladu s člankom 14. stavkom 6. Zakona.

Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire: 1. vođenje poslova turističke zajednice, 2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i 3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Skupština Turističke zajednice Općine Tisno je u zakonskom roku, na sjednici održanoj 30. ožujka 2023. godine, usvojila Izvješće o provedenom nadzoru poslovanja TZO Tisno (za razdoblje 01. 01. 2022. – 31. 12. 2022.).

U navedenom Izvješću utvrđeno je da Turistička zajednica Općine Tisno djeluje u skladu sa zakonima i aktima Turističke zajednice te odlukama Skupštine i Turističkog vijeća.

Člankom 60. stavkom 8. Zakona, propisano je da je turistička zajednica dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. tog članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost. Izvješće o provedenom nadzoru poslovanja TZO Tisno (za razdoblje 01. 01. 2022. – 31. 12. 2022.) objavljeno je na mrežnim stranicama Zajednice.

2.6. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Turističke zajednice Općine Tisno ima predsjednika i osam članova imenovanih na Izornoj sjednici Skupštine dana 17. studenoga 2020. godine.

U nadziranom razdoblju održano je ukupno sedam sjednica Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća održana 30. ožujka 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 9. lipnja 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 2. prosinca 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 30. ožujka 2023. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 6. prosinca. 2023. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 22. siječnja 2024. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 23. veljače 2024. godine.

Zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Turističkog vijeća te je u zapisnicima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici su potpisani od strane predsjednika Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Tisno i zapisničara dok su odluke donesene na sjednici Turističkog vijeća potpisane od strane predsjednika Turističkog vijeća što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Turističko vijeće ima svoj Poslovník o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 22. prosinca 2020. godine sukladno članku 23. toč. 9. Statuta Turističke zajednice Općine Tisno.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 15. prosinca 2020. godine donesen je Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, radu, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, radnim odnosima, disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenih, o obračunu i isplati plaća, naknada plaća i ostalih primanja Turističke zajednice Općine Tisno te Prilog I pravilnika, sistematizacija radnih mjesta.

Uvidom u navedeni Pravilnik i Prilog I utvrđeno je da radna mjesta te sami Pravilnik nisu usklađeni s Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Člankom 22. stavkom 1. Zakona, propisano je da turistička zajednica ima direktora turističke zajednice. Do 1. siječnja 2020. godine, na snazi je bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 152/08) koji je propisivao da turistički ured ima direktora turističkog ureda. Stupanjem na snagu novog Zakona, prestalo je postojati radno mjesto direktora turističkog ureda, a definirano je radno mjesto direktora turističke zajednice.

Zakonom i Pravilnikom izričito su propisani uvjeti za direktora turističke zajednice i zaposlene, stoga niste ovlašteni svojim internim aktom propisati uvjete za radna mjesta suprotno Pravilniku (studij geografije, dodatni radni staž s obzirom da se zahtjeva radno iskustvo prema Pravilniku o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama).

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je Turistička zajednica Općine Tisno 23. veljače 2024. godine dostavila novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, radu, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, radnim odnosima, disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenih, o obračunu i isplati plaća, naknada plaća i ostalih primanja Turističke zajednice Općine Tisno iz 2024. godine koji je usklađen sa Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Uz navedeno dostavljen je i Zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća održane 23. veljače 2024. godine iz kojeg je vidljivo da je navedeni Pravilnik usvojen.

Turističko vijeće je u rokovima sukladno Zakonu, prosljedilo Skupštini Izvješće o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Tisno za 2022. godinu kojeg je Skupština usvojila na sjednici Skupštine održanoj 30. ožujka 2023. godine.

2.7. Godišnji program rada

Turistička zajednica Općine Tisno donijela je Godišnji program rada za 2023. godinu na sjednici Skupštine održanoj dana 19. prosinca 2022. godine.

Skupština je donijela Godišnji program rada u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona, te je isti objavljen na mrežnim stranicama Turističke zajednice.

Turistička zajednica Općine Tisno izradila je svoj Godišnji program rada sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, a za koji su dobili suglasnost Turističke zajednice Šibensko – kninske županije.

Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, Zakonom je određeno u istome članku stavku 6. da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7. da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Na sjednici Skupštine održanoj dana 19. prosinca 2022. godine usvojene su Izmjene i dopune financijskog plana za 2022. godinu te je pregledom mrežnih stranica utvrđeno da je navedeni dokument i objavljen.

2.8. Izvješće o izvršenju programa rada

Predmet nadzora Ministarstva turizma i sporta bilo je i Izvršenje godišnjeg programa rada i financijskog plana za 2022. godinu, koje je usvojeno u zakonskom roku na sjednici Skupštine održanoj 30. ožujka 2023. godine.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je naziv dokumenta Izvršenje godišnjeg programa rada i financijskog plana za 2022. godinu, dok je u Zapisniku sa sjednice Skupštine navedeno da se na dnevnom redu sjednice Realizacija financijskog plana za 2022., a u Odluci je navedeno da se usvaja Izvješće o realizaciji financijskog plana za 2022. godinu.

Nalažemo da se prilikom sastavljanja Zapisnika nadolazećih sjednica kao i Odluka usklade nazivi dokumenata.

Izvješće o izvršenju programa rada i financijskog plana za 2022. godinu izrađeno je sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa, uz manja odstupanja. Naime, u tabelarnom dijelu nije naveden udio % u realizaciji.

Godišnje izvješće o izvršenju programa rada i financijskog plana za 2022. godinu je objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

3. ZAKLJUČAK

Podaci u ovom Izvješću utvrđeni su temeljem dostupnih podataka iz poslovne dokumentacije Turističke zajednice Općine Tisno koja je dostavljena na uvid tijekom obavljanja nadzora.

Nakon dostave zapisnika o provedenom nadzoru, otklonjena je nepravilnost, te je dostavljen novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, radu, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, radnim odnosima, disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti zaposlenih, o obračunu i isplati plaća, naknada plaća i ostalih primanja Turističke zajednice Općine Tisno iz 2024. godine koji je usklađen sa Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22). Uz navedeno dostavljen je i Zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća održane 23. veljače 2024. godine iz kojeg je vidljivo da je navedeni Pravilnik usvojen.

Turistička zajednica Općine Tisno izvršavala je propisane ciljeve i zadatke sukladno Zakonu. U zakonskim rokovima donosila je godišnje planske i financijske dokumente i njihova izvješća.

Rad i djelovanje Turističkog vijeća i Skupštine uređeno je poslovnica, a sve odluke donesene su sukladno Statutu i zakonskim odredbama. Dinamika održavanja sjednica Turističkog vijeća i sjednica Skupštine također je u skladu sa Zakonom.

Nadalje, Turistička zajednica Općine Tisno u radu na odgovarajući način primjenjuje Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22) i osigurava javnost rada turističke zajednice sukladno članku 11. Zakona.

Zaključno, Turistička zajednica Općine Tisno ustrojena je i djeluje sukladno Zakonu, Statutu i aktima Zajednice.

